

# Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA)

DOI: 10.32870/in.v0i19.7132

*Aranzazu García García*<sup>1</sup>

## Resumen

El proceso de integración de la Alianza Bolivariana de los Pueblos de Nuestra América, mejor conocido como ALBA por sus iniciales, nace en el entorno de una América Latina que lucha por su propia independencia, en una región repleta de países en vías de desarrollo y con una historia de colonialismo que une a los países dentro de cierta similitud de condiciones.

Si se toma en cuenta el origen de la integración como consecuencia de la unión de ideales bolivarianos entre los mandatarios de Venezuela y Cuba, se podrá entender la naturaleza principalmente política, pero también económica y social del ALBA.

Así, en el presente texto se aborda desde la creación de la integración, el contexto en el que fue creada y los ideales que la inspiraron, hasta los diferentes ámbitos que abarca, las diferentes etapas por la que ha tenido que pasar y la situación actual que enfrenta.

*Palabras clave:* ALBA, Alianza Bolivariana, procesos de integración, América Latina, Venezuela.

## THE BOLIVARIAN ALTERNATIVE FOR THE AMERICAS

## Abstract

The integration process of Bolivarian Alternative for the Americas, best known as ALBA due to its acronym in Spanish, was born in the context of a Latin America that fights for its own independency, in a region full of developing countries and with a common history of colonialism, which unites countries under similar conditions.

---

1. Universidad de Guadalajara, CUCEA. Correo electrónico: argaga.789@gmail.com

If the origin of the integration is taken into account as a consequence of the union of the Bolivarian ideals between Venezuelan and Cuban leaders, it can be understood that ALBA's nature is mostly political; however it is also economic and social.

Therefore, the following text covers when the integration was created, the context in which it was created and the ideals which inspired it, as well as the different scopes it holds, the different stages it has gone through and the current situation it affronts.

*Keywords:* ALBA, Bolivarian Alternative, integration processes, Latin America, Venezuela.

## Introducción

Es en el marco social, político e ideológico de una América Latina dolida y necesitada de un proyecto propio, en que surge el proceso de integración llamado Alianza Bolivariana de los Pueblos de Nuestra América (ALBA). Como se sabe, la historia de conquista europea al territorio que ahora abarca desde México y hasta Chile y Argentina en el sur, principalmente por los españoles, es compartida por un gran número de países de la zona; este pasado común ha derivado en la convergencia de este territorio en una serie de características como la lengua (español), la religión (catolicismo), y costumbres, pero no sólo eso, sino una similitud en cuanto al proceso de desarrollo político y social debido a que fue en un mismo periodo durante el siglo XIX que lograron su independencia la mayor parte de los países de la región.

Durante ese proceso de independencia de los pueblos latinoamericanos surgió en el sur uno de los principales libertadores, Simón Bolívar; fue principalmente en sus ideales de una América Latina unida y solidaria, que Hugo Chávez Frías, mandatario de Venezuela, se inspiró para proponer la creación de esta Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América a finales del siglo XX, en un contexto de capitalismo neoliberal impulsado por el poderío hegemónico de Estados Unidos bajo la propuesta del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA).

Así, el ALBA se manifiesta abiertamente como una alternativa al ALCA, al Consenso de Washington, y a la Doctrina Monroe, sintetizada en la frase "América para los americanos". El ALBA se contrapone al sistema capitalista neoliberal que propone y en muchos casos impo-

ne Estados Unidos y que su finalidad está centrada en la total liberación comercial, que resulta en la desigual distribución de los bienes.

Es así como el ALBA aflora como un nuevo modelo de integración regional o alianza política estratégica, centrada más en el ámbito político ideológico, que en lo económico (Hernández y Chaudary, 2015). Y que, según Fernando Bossi, secretario del Congreso Bolivariano de los Pueblos, en el año 2005 el bloque se basaba en cuatro elementos impensables dentro del capitalismo: 1. La complementación; 2. La cooperación; 3. La solidaridad; 4. El respeto a la soberanía de los países.

En el presente trabajo se pretende exponer a fondo las especificidades de este modelo de integración alternativa en América Latina, el ALBA, desde sus antecedentes ideológicos que nacieron en la época de independencia de la región, no sólo con Bolívar, sino con varios personajes que también influyeron en el pensamiento ideológico que viene a retomar el bloque, pasando por su proceso histórico, sus etapas, su estructura y funcionamiento, y claro, por el análisis de las principales dimensiones que conjunta esta alianza, como lo son la política, la económica y la social y cultural.

## Antecedentes

Los antecedentes que dieron lugar a la creación de la integración llamada Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América (ALBA) se remontan a los años 1800, su inspiración y valores son tomados principalmente de las ideas e ideales que Simón Bolívar aportó como libertador de algunos países de Sudamérica e impulsor de la creación de la identidad de los pueblos latinoamericanos, que en el contexto del siglo XX el presidente de Venezuela, Hugo Chávez, retoma con la finalidad de hacer frente al poderío imperialista de Estados Unidos y el sistema capitalista que impulsa y que influye y manipula sobre los pueblos latinoamericanos.

Según el portal oficial del ALBA, los primeros documentos que sirvieron de antecedente fueron 13 entre 1821 y 1929: los Planes de gobierno de Francisco Miranda de 1801 fueron los primeros, estos documentos fueron presentados por el venezolano ante el ministro Pitt en Inglaterra, el *Plan de gobierno* estaba pensado para Hispanoamérica después de su emancipación y generaba un bosquejo de gobierno

provisorio y de una constitución definitiva; el segundo documento es también de Miranda, su nombre es *Bando sobre tierras y esclavos* de 1806; después se expone la situación de don Miguel Hidalgo y Costilla, generalísimo de México, y la abolición de la esclavitud y la supresión del tributo indígena en Guadalajara, Jalisco, México, en 1810. El siguiente acontecimiento importante inspirador del ALBA también se produjo en 1810 en Argentina, cuando el secretario Mario Moreno confeccionó el *Plan de operaciones* para que el gobierno provisional de las Provincias Unidas del Río de la Plata consolidara la gran obra de nuestra libertad e independencia. Pasados cinco años, en 1815 Simón Bolívar escribió la *Carta de Jamaica*, donde expone las causas y razones que dan justificación a la independencia y se establece la necesidad de unión de los territorios emancipados; de ahí la importancia de este texto como base de la doctrina bolivariana con la frase: “Unidad e independencia” de Nuestra América, que hoy resurge. Esta carta fue dirigida al inglés Henry Cullen y es la contraparte de la Doctrina Monroe, “América para los americanos” de 1823. También en 1815 se menciona el *Reglamento provisorio de tierras* del Uruguayo José Artigas con una repartición de tierras abandonadas en la región para reactivar la ganadería. En 1812 se considera también importante el texto de Bernardo Monteagudo sobre la necesidad de una federación general entre los Estados hispanoamericanos y su *Plan de organización*. Posteriormente, entre 1820 y 1822 el centroamericano José Cecilio del Valle publicó en Guatemala varios textos defendiendo los principios de liberalismo y derechos de independencia de Hispanoamérica; por ejemplo, el texto de 1821: *Diálogo entre diversos muertos sobre la independencia de América*, y en 1822 *Soñaba el Abad de San Pedro y yo también sé soñar*. Le sigue por orden cronológico el Tratado de unión liga y confederación perpetua de la Asamblea Americana del Congreso de Panamá en 1826, luego el texto *Nuestra América* de José Martí en 1891, la Reforma Universitaria, proclamada por la juventud Argentina de Córdoba en 1918, y por último, el portal del ALBA menciona como antecedente el *Plan de realización del supremo sueño de Bolívar*, de Augusto Sandino, que fue presentado en 1929 por el Ejército defensor de la soberanía nacional de Nicaragua a los representantes de los 21 Estados latinoamericanos.

Como denotan estos hechos y documentos, el ALBA recoge su ideología de los libertadores que dieron independencia a los pueblos de América Latina y no sólo eso, sino que retoma los sueños de algu-

nos de ellos de ver unida una región que comparte tantas cosas: historia, idioma, religión. Así lo confirma el ex mandatario venezolano en su afirmación: “El sueño bolivariano de la Patria latinoamericana es posible, adecuándolo a nuestros tiempos y respetando las soberanías” (Chávez, 1999, en Morales, Juan y Morales, Lucrecia, 2007: 68).

Para contextualizar la situación latinoamericana en la que nace esta propuesta hay que mencionar cómo América Latina y el Caribe se encuentran envueltas en las megacorrientes de la transnacionalización, la interdependencia, la regionalización y la globalización. Estos fenómenos han llevado a una desdibujación de las fronteras nacionales debido a la interconexión comercial, informática e ideológica que la tecnología como parte de la globalización ha permitido. Dentro de la parte comercial, la proliferación de empresas transnacionales ha ejercido un papel importante para el desarrollo de una integración económica y el empoderamiento de actores internacionales no gubernamentales, lo que ha llevado a una interdependencia debido a la pérdida de control de los Estados en los temas y problemáticas derivados de esa movilización de recursos tanto políticos como económicos (Morales, Juan y Morales, Lucrecia, 2007).

Es así como los factores antes mencionados desembocan en las relaciones comerciales conocidas como neoliberalismo, el cual ha sido aceptado como la panacea del desarrollo económico a nivel internacional, incluyendo, claro, a Latinoamérica y el Caribe. El neoliberalismo fue puesto en marcha por Donald Reagan como mandatario de Estados Unidos y por Margaret Thatcher, por parte de Gran Bretaña, como alternativa al capitalismo después de haber sufrido crisis; es una nueva manera de capitalismo en una faceta de corte imperialista, acogida e impuesta por el capital financiero internacional después del declive del keynesianismo (Chinas, 2002, en Morales, Juan y Morales, Lucrecia, 2007).

Es en este sentido que nace el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) como propuesta del entonces presidente de Estados Unidos, George Bush (padre) en 1994, como proyecto de integración regional entre el norte y el sur del continente americano. Es en el marco del ALCA que se lleva a cabo el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) firmado por Estados Unidos, México y Canadá en ese mismo año (Ticehurst, 2008). Este proyecto de integración es visto como contrario a la tesis bolivariana de integración que excluía a Estados Unidos de

la propuesta de confederación de Estados llevada a cabo en el Congreso de Panamá, y al mismo tiempo catalogado como parte de la estrategia geoeconómica y geopolítica de Estados Unidos para potenciar su preponderancia económico-comercial en América Latina.

## Proceso histórico

Para la creación oficial del ALBA en el año 2004 es importante mencionar que la idea de un bloque regional latinoamericano surgió como un proyecto político del socialismo del siglo XXI propuesto por el entonces presidente de Venezuela, Hugo Chávez y que en ese momento llamó Confederación de Estados de América Latina; ese nombre denotaba para Mansur y Morales en el año 2007 el manifiesto de la voluntad del mandatario de someter desde el principio la dimensión económica a la política. Sin embargo, en ese momento la propuesta no tuvo respuesta de aceptación. Dos años más tarde, en la Tercera Cumbre de Jefes de Estado de la Asociación de Estados del Caribe celebrada en la Isla Margarita en Venezuela en 2001, Chávez presentó de nuevo la propuesta, pero ahora con el nombre de ALBA, que en ese entonces se refería al acrónimo de alternativa en vez de alianza, debido a su naturaleza como alternativa a la Asociación de Libre Comercio de las Américas (ALCA) impulsada por Estados Unidos (Página oficial ALBA-TCP, s/f). En el año 2001 la propuesta de Chávez consistía en:

1. Por primera vez le da nombre a la Confederación de Estados Latinoamericanos y Caribeños al llamarla ALBA o Alternativa Bolivariana para las Américas.
2. La creación de una línea área caribeña, que se puede llamar Línea Bolivariana de Aviación del Caribe.
3. La creación de un sistema de transporte marítimo caribeño, para el cual se podría disponer del Buque T-81 "Ciudad Bolívar" y el Buque-tanque "General Zamora".
4. La integración de los países caribeños a los acuerdos celebrados entre Cuba, Venezuela y el Fondo para la Agricultura y la Alimentación de la Organización de las Naciones Unidas.

Fue en el año 2002, en el marco del golpe de Estado que se propinó en Venezuela en contra del presidente Chávez, que la propuesta boli-

variana anticapitalista, antiimperialista y antiestadounidense emergió con fuerza con el estrechamiento de las relaciones exteriores de Venezuela con Cuba y su entonces presidente Fidel Castro (Hernández y Chaudary, 2015). Este último mostró interés por la propuesta y pidió a Venezuela los documentos que respaldaban la idea de creación del ALBA para estudiarlos y analizar la posible adhesión de Cuba. Así es como Chávez reconoció que “no había ni un papel escrito”, e instó a Cuba para colaborar en la redacción de los primeros documentos del ALBA (Cárdenas, 2007, en Linares y Guerrero, 2008).

Fue así como en 2003 la oposición, la Comisión Presidencial Asesora en las negociaciones del ALCA presentó el documento *Una visión comparativa entre el ALCA y el ALBA*, en el que se contrastan las ideas principales de ambas propuestas (Linares, 2007, en Linares y Guerrero, 2008). En septiembre de ese mismo año Venezuela presentó el documento *De la integración neoliberal a la Alternativa Bolivariana para América Latina: Principios rectores del ALBA*.

En el documento se expone la posición oficial de Venezuela ante el ALCA, los riesgos y amenazas del tratado hemisférico, y presenta el ALBA, sin ser un plan detallado ni maestro, como un modelo de desarrollo y mecanismo para una integración concertada, de cooperación, solidaridad, complementariedad y ayuda mutua para combatir la pobreza y la exclusión social (Linares y Guerrero, 2008).

El proyecto tiene como objetivo generar crecimiento y bienestar colectivo, pero fuera de toda influencia de los organismos internacionales. En 2004 la propuesta expresada por Chávez desde 1999 se hace realidad con la *Declaración de La Habana* presentada en el mes de diciembre; luego del triunfo revocatorio de Chávez en Venezuela, y en conjunción con Cuba.

La primera adhesión al ALBA desde su creación se suscitó en el año 2006, cuando Bolivia con su recién electo presidente Evo Morales se unió al proyecto trayendo consigo una nueva propuesta al establecer el Tratado de Comercio de los Pueblos (TCP), que insta instrumentos de intercambio solidario y complementario entre los países miembro, a razón contraria de los tratados de libre comercio que buscan aumentar el poderío de las transnacionales (Embajada de Cuba). Así, desde ese año la integración se convirtió en el ALBA-TCP.

En los años posteriores, conforme van entrando al poder de otros países de América Latina gobiernos de corte izquierdista con corte



ideológico semejante al que promulga el ALBA-TCP, se van adhiriendo a la integración, hasta llegar a ser nueve en 2009: Venezuela y Cuba (2004), Bolivia (2006), Nicaragua (2007), Dominica y Honduras (2008) y Ecuador, San Vicente y las Granadinas, y Antigua y Barbuda (2009). En el año 2010 Honduras decidió salir del ALBA. Pero posteriormente entran San Cristóbal y Nieves, y Granada en 2014. El último movimiento de integrantes se dio el año pasado, cuando en 2018 Ecuador decidió salir de la integración. Otros países han mostrado interés en entrar al ALBA-TCP, como Paraguay, Guyana, Surinam, Haití y Santa Lucía, estos últimos tres logrando adherirse como invitados especiales en 2012 (Página oficial ALBA-TCP, s/f).

EL ALBA se maneja mediante cumbres que no tienen una periodicidad en específico; desde su creación se han llevado a cabo 16 cumbres ordinarias y nueve cumbres extraordinarias. Durante las cumbres se han oficializado una serie de acuerdos y tratados que buscan dar prioridad a aspectos descuidados por el proceso de apertura de mercados en materia cultural, social, ambiental, de derechos humanos, democracia, género, salud, educación, etc. Y se toma como eje estratégico al ámbito energético como fundamental para impulsar el desarrollo económico bajo principios de solidaridad, cooperación y complementariedad entre las partes (Linares, 2007, en Linares y Guerrero, 2008).

En cuanto a la evolución del ALBA a través del tiempo y sus cumbres, Dilio Hernández y Yudi Chaudary hicieron una propuesta de separación por etapas en 2015: la primera etapa la ubican desde la creación en el año 2004 hasta 2006, durante ese periodo se firmó el plan estratégico que concreta la creación del ALBA como una propuesta integracional para el desarrollo nacional y regional con miras a la erradicación de la pobreza, la corrección de las desigualdades y el mejoramiento de la calidad de vida de sus pueblos; se incorpora un nuevo artículo sobre cooperación en telecomunicaciones y apoyo a Telesur; compromiso de intercambio de conocimientos científicos y tecnológicos; reconocimiento de las asimetrías existentes entre los países miembros. Otros de los aportes más importantes dentro de esta etapa fueron, como ya se comentó anteriormente, la anexión de las siglas TCP al nombre del ALBA, y el cambio de la palabra "Alternativa" por "Alianza" para la definición de la primera letra del ALBA, con la intención de calmar el discurso confrontacional con el ALCA.



La segunda etapa la ubican los autores a partir de 2007 y hasta 2009, y la llaman de expansión debido al número de países que se adhieren al bloque, seis en total, más Haití como invitado especial y otros países observadores: Argentina, Paraguay, Uruguay, Surinam, Granada, San Cristóbal y Nieves a nivel continental, y Siria, Irán, Rusia, India, Malasia y Vietnam a nivel mundial.

Por último, a partir de 2010 inicia la tercera fase debido a una crisis política en Honduras que ponía en duda la legitimidad de las elecciones presidenciales en ese país; para algunos autores esta fase también se caracteriza por el estancamiento producto de la radicalización política en el marco del socialismo en el siglo XXI. Es en este periodo que sale Honduras del bloque (2010), entra Santa Lucía (2013), a Haití se le otorga el nombramiento de invitado permanente (2012) y se reconoce a Surinam como invitado especial.

Por otra parte, en mi análisis propio cabe destacar que también reconozco tres etapas para el ALBA, pero con ciertas diferencias con la propuesta de Hernández y Chaudary presentada anteriormente.

La primera etapa la considero adecuada de la forma presentada por los autores citados en el párrafo anterior; le llamo la etapa de la creación y va desde 2004 y hasta la Cuarta Cumbre llevada a cabo en 2007 en Nicaragua. La segunda etapa la llamo de estructuración y auge, y considero desde la Quinta Cumbre en 2007 y hasta la Treceava Cumbre llevada a cabo en 2014 en Cuba, en esta etapa se consolidan e institucionalizan muchos de los planes de desarrollo y cumplimiento de los principios del ALBA, los llamados planes Grannacionales, sobre todo en materia alimentaria, para garantizar la seguridad y soberanía alimentaria de sus pueblos mediante la protección e incremento de la producción agrícola; se realizan planes conjuntos en materia de alfabetización, salud, cultura y el reconocimiento de la lucha para combatir el daño al medio ambiente; así también se crea la estructura funcional del bloque en la Quinta Cumbre que se presentará más adelante. En 2009 es importante mencionar la idea de la creación de una moneda virtual que permite las transacciones comerciales dentro del bloque sin necesidad de utilizar una moneda extranjera como el dólar, esto mediante un ajuste interno de monedas, su nombre es el sucre y se piensa con miras a la creación de una zona económica, el ECOALBA-TCP, que se consolidó en 2012. En la Sexta Cumbre se firma el acta fundacional para el Banco del ALBA. Y por último, dentro de esta segunda

etapa se firma el Tratado Energético del ALBA que determina el compromiso por parte de Venezuela para cubrir las necesidades en este ámbito de los países miembros de la Alianza y la creación en 2009 de la Empresa Grannacional de Energía, Gas y Petróleo, llamada Petroalba. Finalmente, la etapa tres la considero a partir del año 2015 y hasta la actualidad, el nombre de esta fase es crisis y denota una pasividad intensa; en esta tercera fase, entre 2015 y 2016, lo único que hubo fue una serie de comunicados y declaraciones expresando la postura del bloque ante las situaciones políticas y sociales que han ocurrido en ese periodo. Cabe destacar que el 5 de marzo de 2013 muere el presidente de Venezuela Hugo Chávez Frías y el 25 de noviembre de 2016 muere el mandatario de Cuba Fidel Castro; no es casualidad que la muerte de los dos creadores de la Alianza del ALBA haya repercutido en el seguimiento y actividad del bloque. Es a partir del año 2017 que se retoman las cumbres, con la Cumbre número 14 en 2017 y otras dos más hasta llegar a la última cumbre en diciembre de 2018, la décimo sexta, en donde el canciller venezolano Jorge Arreaza llamó al año 2019 como el inicio de una nueva fase de consolidación para el ALBA-TCP.

Por otra parte, a propósito de la segunda etapa es importante destacar el rol que la diplomacia petrolera venezolana desempeña dentro del ALBA-TCP; en el año 2000 se dio la suscripción de 11 países a la región del Acuerdo Energético de Caracas y esto sirvió de antecedente para la creación de la nueva Petroamérica en 2002, la cual es considerada el pilar energético del bloque y cuyo objetivo está centrado en la integración de empresas estatales energéticas en América Latina y el Caribe, creando así una especie de federación de empresas energéticas públicas bajo la tutela de Venezuela (Hernández y Chaudary, 2015).

## **Geografía, política y economía de los países del ALBA**

En los siguientes cuadros se presentan algunos datos demográficos, macroeconómicos, sociales y de política de los 11 países que son o han sido miembros del ALBA. Con estos datos se pretende mostrar la situación más actual posible que presentan los integrantes, en este caso, la mayoría de los datos se encuentran actualizados al año 2017 con la excepción de algunos que no se encuentran disponibles o que la actualización no se encuentra disponible para el año comentado, esta

situación principalmente con Venezuela, ya que debido a su situación de inestabilidad en los últimos años ha mermado el funcionamiento de sus instituciones estadísticas.

En el primer cuadro se muestra el tamaño del territorio en km<sup>2</sup> para cada uno de los 11 países que integran el ALBA, destacando Venezuela como el más grande de todos y San Cristóbal y Nieves como el más chico; en cuanto a la población, concuerda la misma conclusión que para el tamaño del territorio. Los indicadores siguientes dentro del cuadro muestran el producto interno bruto (PIB) y el PIB *per cápita*; en este ámbito, Venezuela presente el mayor PIB, mientras que para el PIB *per cápita* San Cristóbal y Nieves se lleva la delantera.

Cuadro 1

Estado	Territorio (KM <sup>2</sup> )	Población(millones)	PIB (mil millones de usd)	PIB per cápita (usd)
Venezuela	912.050	31.9771	482,359 (2014)	15.792,41 (2014)
Cuba	110.860	11.4846	96,851	7.602,26 (2015)
Bolivia	1.098.581	11.0516	37,509	3.393,96
Nicaragua	130.370	6.2176	13,814	2.221,81
Ecuador	283.561	16.6249	104,296	6.198,95
Dominica	751	0.0739	0.496727	7.609,61
Santa Lucía	616	0.178844	1,738	9.574,3
Antigua y Barbuda	442	0.102012	1,510	15.021,74
San Vicente y las Granadinas	389	0.109897	0.785	7.185,18
Granada	344	0.107825	1,127	10.376,23
San Cristóbal y Nieves	261	0.055345	0.992	17.090,15

Creación propia con datos del Banco Mundial al 2017

Para el segundo cuadro los indicadores que se presentan forman parte de los ámbitos sociales, políticos y hasta ambientales. El desempleo (% de la población activa total, estimación modelado OIT, 2018) y la pobreza (índice de incidencia de la pobreza en la línea de pobreza nacional, 2016) muestran las dimensiones que estas problemáticas muestran en cada uno de los países, con la complicación de la falta de información para algunos países, como Dominica, Granada, Santa Lucía, entre otros; la misma falta de información también se presenta para el caso del indicador de combustibles renovables (combustibles renovables y residuos, % del total de energía, 2014), en donde se muestra una alta disparidad en cuanto al porcentaje de combustibles renovables que utiliza cada país, siendo Nicaragua el que destaca por su porcentaje tan alto; sin embargo, todos los demás, principalmente Venezuela tienen indicadores muy bajos en la materia debido a su posición como

principal productor de petróleo, por lo que para el ámbito ambiental no existe una política conjunta dentro del ALBA. Por último, dentro del cuadro se aprecia el tipo de gobierno que cada país posee; como se puede observar, los países más pequeños conservan monarquías parlamentarias, mientras que para los más grandes la característica presidencialista es algo común.

Cuadro 2

Estado	desempleo	Combustibles renovables	Pobreza	Tipo de Gobierno
Venezuela	8365.000	1,08	33,1% (2015)	República Federal Presidencialista
Cuba	2264.000	14,14	NA	República Socialista, Democrática y Unitaria
Bolivia	3258.000	12,47	39,5%	República Presidencialista
Nicaragua	4479.000	40,69	24,9%	República Presidencialista
Ecuador	3,91	5,61	22,9%	República Presidencialista Democrática
Dominica	NA	NA	NA	República Parlamentaria
Santa Lucía	20868	NA	NA	Monarquía Parlamentaria
Antigua y Barbuda	NA	NA	NA	Monarquía Parlamentaria
San Vicente y las Granadinas	19761	NA	NA	Monarquía Parlamentaria
Granada	NA	NA	NA	Monarquía Parlamentaria
San Cristóbal y Nieves	NA	NA	NA	Monarquía Parlamentaria

Creación propia con datos del Banco Mundial al 2014, 2016 y 2018

## Estructura institucional

En cuanto a la estructura, el ALBA cuenta con una configuración flexible y abierta que guarda una jerarquía con órganos tanto de dirección como de ejecución que articulan los acuerdos con las políticas nacionales e incluso incorpora algo tan complejo como los movimientos sociales, lo cual denota una estructuración por fuera de los patrones tradicionales de burocracia internacional.

En la cima de la jerarquía se encuentra el Consejo Presidencial y de Jefes de Estado, considerado como el organismo de dirección política; como dirección ejecutiva se cuenta con tres Consejos Ministeriales (social, político y económico), el Consejo de Movimientos Sociales y el Consejo de Mujeres; estos entes ejecutivos articulan las acciones mediante las Comisiones Políticas y una Coordinación Permanente que consta de un coordinador permanente y una Secretaría Ejecutiva. Luego se despliegan 10 grupos de trabajo que fungen como órganos de diagnóstico, ejecución y seguimiento de proyectos para las siguientes áreas: integración energética, seguridad y soberanía alimentaria, complementación comercial, soberanía tecnológica, complementación industrial y productiva, nueva arquitectura financiera regional, turis-

mo, infraestructura y transporte, propiedad industrial y solución de controversias (Hernández y Chaudary, 2015).

**Esquema 1**



Fuente: página web oficial del ALBA-TCP (<http://alba-tcp.org/>), en SELA, 2015.

En cuanto a las instituciones que han sido creadas dentro de la alianza con el propósito de lograr los objetivos definidos, se pueden categorizar en económicas, sociales y culturales. El siguiente cuadro muestra claramente la categorización y descripción de la institución.

## Cuadro 3

Sector	Descripción	Institución o herramienta
Económico	La financiación del ALBA proviene del petróleo venezolano. Ofrece pago diferido del 5 al 70%, tasa de interés de 2% y 15 años si el precio del barril es por debajo de 40 usd. Por arriba la tasa es de 1% y el plazo de 23 años.	Acuerdo de Cooperación Energética (2005) Petroalba (2006)
Económico	Creación de una zona económica para fortalecer el intercambio comercial fomentando el desarrollo compartido. Se lleva a cabo un ACE que entró en vigor en entre 2014 y 2016, pretende usar el Banco del Alba y el sucre. Busca la circulación de bienes, servicios y personas como parte de la articulación de los medios de producción. Es el primer paso hacia una política económica común. No se ha llevado a cabo.	Ecoalba (2012)- Consejo Ministerial Económico del ALBA
Económico	Financiar programas para mejorar la productividad, el empleo digno, innovación, comercio justo. Cuenta con 9 proyectos propios y 33 externos.	Banco del ALBA (2008)
Económico	Sistema Unitario de Compensación Regional de Pagos, moneda virtual en la que también participa Uruguay. El objetivo es una zona monetaria común y una cámara de compensación de pagos para facilitar el comercio reduciendo los costos de transacción.	Sucre (2009)

Sector	Descripción	Institución o herramienta
Social	Los proyectos Grannacionales buscan influir en la educación, infraestructura, ciencia y tecnología, alimentación, energía, medio ambiente, salud, turismo, cultura, comercio justo y telecomunicaciones. Mediante cooperación bilateral y multilateral.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Proyecto Grannacional de alfabetización y educación.</li> <li>* Proyecto Grannacional de agua, saneamiento y cuencas hidrográficas.</li> <li>* En la salud, aumento de médicos, cirugías visuales y medicamentos (Albafarmma y Albamed).</li> <li>* Juegos deportivos del ALBA.</li> <li>* Empresa Grannacional de alimentos.</li> </ul>
Social	Cuba aporta conocimientos y profesionales en los ámbitos de salud y educación. Son 88 proyectos sociales en distintas áreas.	Fondo ALBA Caribe (proyecto Grannacional)
Social	Alternativa de comunicación regional.	Telesur y Albatel, S. A. (empresa Grannacional de telecomunicaciones)
Cultural	Creación, producción y distribución de bienes y servicios culturales.	Fondo Cultural del ALBA (proyecto Grannacional)

Fuente: elaboración propia con base en los datos de Lena Dorte, 2016.

## Análisis de la dimensión político-institucional

La declaración conjunta firmada el 10 de diciembre del año 2004 es considerada como el acta fundacional y junto con el TCP y demás declaraciones conjuntas y de apoyo forman el acuerdo marco para la integración del ALBA. Es bajo este marco que se crearon las instituciones intergubernamentales para el desarrollo de los objetivos del bloque y que fueron mencionadas en el capítulo anterior.

El ALBA no cuenta con normativas y obligaciones que los Estados miembro deban cumplir en términos del derecho formal, por lo que no cuenta con personalidad jurídica. Su funcionamiento más bien se fundamenta en acuerdos políticos y bilaterales y no pretende constituir una organización supranacional o una integración económica típica que pretenda contraer compromisos de liberación comercial o



el establecimiento de barreras comerciales comunes con el resto de la comunidad internacional (Hernández y Chaudary, 2015).

Para Fernando Bossi, secretario de Organización del Congreso Bolivariano de los Pueblos, el ALBA funge como una herramienta política para la liberación de los pueblos de Latinoamérica ya que está diseñada para actuar como barrera de contención ante las tácticas que el imperialismo utiliza para dominarlos. Así cada uno de los acuerdos que se efectúen con el espíritu del ALBA se convertirá en un ladrillo sólido para la construcción de la Confederación de Repúblicas Latinoamericanas Caribeñas. Esto es parte de lo que se expuso en la Tercera Cumbre de los Pueblos, llevada a cabo en el Mar de Plata en el 2005, bajo el nombre *Construyendo el ALBA desde los Pueblos*.

También fue importante para la creación y desarrollo del ALBA la situación política que se vivía en el continente americano, el expansionismo ideológico y neoliberal que estaba llevando a cabo Estados Unidos en el continente a través del ALCA generó el resurgimiento de nacionalismos progresistas antiimperialistas. La instauración de gobiernos de corte nacionalista y socialista elegidos democráticamente en América Latina, dirigidos a satisfacer las necesidades de la mayoría popular, generan un nuevo desafío al socializar el capitalismo contemporáneo, y el ALBA lo propone mediante mecanismos de complementación, cooperación y solidaridad entre los pueblos (Linares 2006, en Linares y Guerrero, 2008). Es así como se decide incluir en el debate y participación política no sólo a los actores económicos y políticos tradicionales, sino también a los movimientos sociales.

En cuanto a la estructura político-institucional del ALBA, existen autores que la critican y describen como poco eficiente, que no cuenta con mecanismos de rendición de cuentas y trabaja con bajos niveles de seguimiento, así como poca información (Serbin, 2010, en Hernández y Chaudary, 2015).

El siguiente cuadro permite visualizar y profundizar en la mencionada estructura del ALBA.

## Cuadro 4

Nombre	Titulares	Funciones
<b>Ámbito político</b>		
Consejo Presidencial	Jefes de Estado y de Gobierno.	Dirección y orientación política.
Consejo Político	Ministros de Relaciones Exteriores.	Asesorar al Consejo Presidencial, coordinar y orientar la estrategia de la alianza.
Comisión Política	Altos funcionarios de Relaciones Exteriores.	Coordinación y concertación política operativa.
Comité Permanente de Defensa y Soberanía	Ministros de Defensa.	Definir una estrategia de defensa integral popular conjunta.
Comité de Defensa de la Naturaleza	Ministros de Ambiente.	Elaboración de una agenda ambiental.
<b>Ámbito administrativo</b>		
Coordinación Permanente	Coordinadores nacionales y un coordinador permanente.	Órgano de apoyo para actividades de cooperación e integración.
Secretaría Ejecutiva	Secretario ejecutivo, secretario adjunto y cuatro directores de equipos de trabajo (1. Seguimiento y Control; 2. Estadísticas y Datos; 3. Comunicación e Información; 4. Apoyo y Gestión).	Órgano operativo para la ejecución y seguimiento de las decisiones y mandatos.
<b>Ámbito económico</b>		
Consejo Económico	Ministros de Industrias, Economía, Finanzas, Comercio, Planificación y Desarrollo.	Coordinación de estrategias, políticas y proyectos de la zona económica de desarrollo compartido.
<b>Ámbito social</b>		
Consejo Social	Ministros de las áreas sociales.	Implementar, profundizar y dar seguimiento a los programas sociales.
Consejo de Movimientos Sociales	Organizaciones sociales de cada país.	Articular a los movimientos sociales de los países miembros.

Nombre	Titulares	Funciones
Comité de la Mujer e Igualdad de Oportunidades	Ministras, viceministras y representantes de los Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres.	Asegurar la transversalidad de género de todas las iniciativas e instrumentos de integración.

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la página web del ALBA-TCP; y Rocha y Morales, 2008, en Dorte, 2016.

## **Análisis de la dimensión económica**

Dentro del ámbito económico, podemos comentar que:

El ALBA se muestra como un mecanismo de protesta en contra de las políticas neoliberales y sus efectos en la política comercial poco ventajosas para la región, la cual se ha limitado a fortalecer las medidas de reducción arancelaria, eliminación de trabas comerciales y favorecer la inversión del capital transnacional, a fin de consolidar los países con más altos índices de desarrollo e industrialización. El ALBA persigue luchar contra la pobreza y la exclusión social en América Latina resultante de las políticas económicas y modelo de desarrollo impuesto en el área (Linares, 2006, en Linares y Guerrero, 2008: 224).

Ésta sostiene la construcción de acuerdos de integración centrados en las ventajas y potencialidades de la región en materia de recursos energéticos y minerales, reservas de agua, riqueza en biodiversidad, cultural e histórica, mediante la aplicación de un modelo de desarrollo endógeno (Chávez, 2003). Para compensar las asimetrías presentes en la región, el ALBA plantea profundizar el desarrollo, crecimiento e integración mediante mecanismos de complementación, cooperación, solidaridad y respeto a las soberanías, abriendo nuevos espacios de interés común para la construcción de alianzas estratégicas y nuevos liderazgos en la región, considerando el petróleo y el gas como centro de la política comercial (Chávez, 2003).

Según datos del Banco Mundial (BM) en el año 2010 el ALBA-TCP representaba un mercado potencial de más de 76 millones de personas, con un producto interno bruto (PIB) de 683 mil millones de dólares y un comercio regional interno de más de 6,500 millones de dólares.

En este rubro económico el petróleo cobra suma importancia debido a la especialización petrolera que representa el país fundador, Venezuela, y a que el mayor logro en este ámbito económico para el

bloque lo constituye el Acuerdo de Cooperación Energética acordado el 29 de junio de 2005; así Petrocaribe que incorpora no sólo a los países del bloque del ALBA, sino a otros países latinoamericanos, sumando 14, se convierte en el principal ente de financiamiento para proyectos para el ALBA. Las cifras dicen que Petrocaribe ha financiado 184 proyectos en 13 áreas de la cooperación sur-sur con 222 millones de dólares brindados por Venezuela (Hernández y Chaudary, 2015).

Cabe remarcar que en la Segunda Cumbre Extraordinaria entre ALBA-TCP y Petrocaribe en 2013, se acordó como objetivo común la consolidación de la convergencia entre estos dos mecanismos para desarrollar políticas orientadas a satisfacer las necesidades de los pueblos del bloque. Así también se acordó el compromiso para trabajar en conjunto Petrocaribe con el Espacio Económico del ALBA-TCP (Ecoalba) como una zona económica de desarrollo compartido interdependiente, solidaria y soberana para conseguir una diversificación del sistema productivo y el intercambio comercial (SELA, 2015).

Por otra parte, también se destaca el establecimiento de la moneda virtual llamada sucre en el año 2009, recordando que esta moneda se creó como un mecanismo de canalización de pagos internacionales resultantes del intercambio comercial entre los países miembro y que muestra la intención de la Alianza para avanzar hacia la creación de una moneda común. En 2015 el sucre equivalía a USD 1,2478 por cada unidad de cuenta y al año 2014 se habían registrado 5,657 operaciones con un monto aproximado de 20.7 millones de sucres, es decir USD 2,509 millones. En 2010 se realizaron tan sólo seis transacciones, pero fue subiendo el volumen hasta llegar a su máximo histórico en 2012 de 2,646. Cabe destacar que en el año 2013 el mayor número de operaciones transadas mediante el sucre se ejecutaron entre Venezuela y Ecuador, con el 95.79%; entre Bolivia y Venezuela el 3.28%; entre Cuba y Ecuador el 0.68%; entre Nicaragua y Venezuela el 0.22%; y finalmente entre Cuba y Venezuela el 0.08% del total de las operaciones realizadas (SELA, 2015).

Igualmente se destaca la creación del Banco del ALBA y su zona monetaria también como instrumento de financiación de los proyectos y cooperación sur-sur que propone el bloque, sobre todo para el sostenimiento de las llamadas empresas Grannacionales, las cuales según la Embajada de Cuba nacen en contraposición a las empresas transnacionales, por lo que se orientan a la satisfacción de las necesidades

humanas de sus pueblos, rompiendo con la lógica de la reproducción y acumulación de capital.

Las empresas grannacionales deben inscribirse en la nueva lógica de la unión y la integración del ALBA, acoplarse a los objetivos estratégicos del proyecto unionista y convertirse en instrumentos económicos fundamentales para la creación de una amplia zona de comercio justo en América Latina y el Caribe (Página oficial embajada de Cuba, s/f).

Por otra parte, en cuanto a cifras del comercio, en los siguientes cuadros se pueden observar los números en cuanto a las exportaciones entre los tres países que iniciaron el TCP en 2004, además de Nicaragua y Ecuador, y podemos notar cómo la mayor parte de las exportaciones se dirigen hacia Venezuela y esa tendencia sigue creciendo para los próximos años.

### Cuadro 5

Exportaciones de Cuba, Bolivia, Nicaragua y Ecuador como potencias del ALBA, hacia Venezuela

(En millones de dólares)

	2000	2004	2006	2014
Cuba	14	367	382	2,069.529
Bolivia	51.7	244.5	201	112.2
Nicaragua	0.128	1.4	2.1	390.1
Ecuador	108.3	118	318.9	561.7

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas de Cuba, 2015 en Lena Dorte, 2016

Cabe destacar que el TCP significa “Un instrumento para el intercambio de bienes y servicios entre los países del ALBA, que promueve la complementariedad productiva y el desarrollo integral de los pueblos, basado en la protección de los derechos sociales, culturales y ambientales” (Informe de gestión 2004-2014). Por lo que el fin último de toda acción bajo este contexto es la promoción del desarrollo y no el crecimiento económico (Ullán, 2012).

Retomando la importancia del petróleo, es importante comentar que dentro del ALBA aproximadamente el 80% de la cooperación se da entre Cuba y Venezuela (Hernández y Chaudary, 2015). Esto debido

a que Cuba es el país que recibe la mayor cantidad de petróleo, 97.8 barriles diarios, esto mediante intercambios como el que se da cuando Cuba como potencia en medicina y educación aporta becas, médicos y servicios integrales de salud para Venezuela a cambio de petróleo, o directamente con las facilidades que brinda Venezuela mediante el Acuerdo de Cooperación Energética, comentadas en el cuadro presentado en la sección 3: Estructura institucional. Otro factor es el hecho de que Bolivia y Ecuador no importan petróleo de Venezuela, ya que ellos cuentan con las reservas suficientes para sus países internamente.

Como se mencionó anteriormente, Venezuela se comprometió a ofrecer condiciones de pago favorables para los países miembro del ALBA, entre esas facilidades están tasas de intereses del 2% si el precio del barril se encuentra entre 15 y 40 dólares, y de 1% si está por arriba de ese precio, así como plazos de pago de 15 y 23 años, respectivamente (Acuerdo de Cooperación Energética Petrocaribe). Aparte de esto, también se comprometió a suministrar diariamente cierta cantidad de barriles de petróleo dependiendo del Estado, brindando así seguridad energética para la región. Así, en 2012 se suministraron un total de 212.1 miles de barriles diariamente a 18 países miembros del Petrocaribe, entre ellos el ALBA (Canro, 2010; López y Villane, 2014, en Dorte, 2016).

## **Análisis de la dimensión social y cultural**

Sobre este ámbito sociocultural se puede hacer mención de cómo las principales acciones para promover este sector se han hecho a través de la diplomacia social, es decir, una estrategia con base en programas sociales orientados a promover el desarrollo social en los ramos de la salud, la educación y la cultura, y disminuir la pobreza en los sectores menos favorecidos. En relación con esto, en 2005 se creó el Fondo ALBA-Caribe, que es un instrumento de financiamiento para dichos proyectos que subsiste de la factura petrolera.

Otro elemento por destacar en esta área son los programas de misiones sociales, financiados casi totalmente por Venezuela, pero ejecutados técnicamente por Cuba. Entre estos proyectos, menciono “Barrio adentro”, o “Misión milagros”, entre otros. El ALBA también cuenta con programas Grannacionales para esta dimensión, por ejemplo, el Programa Grannacional ALBA Cultural, dedicado a la creación,

producción y distribución de bienes y servicios culturales financiado por el fondo de cultura ALBA; o el ALBA TV y Telesur, que pertenecen al ámbito de las telecomunicaciones y difunden información sobre el bloque y sus ideales.

A continuación se presenta un cuadro con los principales logros alcanzados desde 2004 para las diferentes áreas y proyectos que constituyen la dimensión sociocultural.

**Cuadro 6**

<b>Educación</b>
<i>Alfabetización:</i> Más de 3 millones 800 mil personas han sido alfabetizadas hasta 2014, así como 1.174.312 han culminado sus estudios de educación básica. Antigua y Barbuda, Cuba, Nicaragua, Bolivia y Venezuela son territorios libres de analfabetismo, siendo los dos primeros los que han alcanzado un mayor nivel de alfabetización, 99% y 99,8%, respectivamente.
En el marco del <i>Programa de Becarios Internacionales</i> , se han concedido becas a más de 4.000 estudiantes provenientes de 48 países en 88 programas de formación en 36 instituciones universitarias venezolanas. Al año 2014, poco más de 1.200 estudiantes han egresado, de los cuales 789 pertenecen a los países de la Alianza.
Hasta septiembre de 2013, la matrícula de la ELAM-Venezuela fue de 2.348 estudiantes, mientras que la ELAM-Cuba sumaba 9.580. De esta última, han egresado al menos 20.789 profesionales, provenientes de 123 países, de los cuales 8.398 eran nacionales de los Estados miembros de la Alianza.
<b>Salud</b>
<i>Misión Milagro Internacional (2004-2014):</i> 3.482.361 pacientes han sido intervenidos quirúrgicamente, permitiéndoles recuperar y mejorar su capacidad visual. De esa cifra, 2.871.043 corresponden a pacientes de países de la Alianza.
Reducción de la tasa de mortalidad infantil de los menores de 5 años en 5,1%.
<i>Programa Estudio Clínico Genético Psicosocial de Personas con Discapacidad:</i> Entre 2009 y 2011, fueron visitados 3.841.797 hogares en Bolivia, Cuba, Ecuador, Nicaragua, San Vicente y Las Granadinas y Venezuela. Hasta junio 2014, 1.285.089 personas con discapacidad física y neurológica fueron atendidas en más de 2 millones 30 mil consultas. Más de 864.678 ayudas técnicas en prótesis y órtesis han sido entregadas.
Desde 2006, más de 8.000 intervenciones quirúrgicas han sido practicadas a niños de Latinoamérica y África en el Hospital Cardiológico Infantil Latinoamericano Dr. Gilberto Rodríguez Ochoa.
<b>Deportes</b>
Celebración de cuatro (4) ediciones de los Juegos Deportivos del ALBA, con una participación de 10.532 atletas de 36 países en 45 disciplinas. Se han otorgado 3066 medallas.

*Fuente: Informe de gestión (2004-2014), Página web del ALBA-TCP*

## **Rol de los Estados en el ALBA**

No cabe duda de que el actor determinante para la creación y desarrollo del ALBA fue y es Venezuela. En principio, porque fue de su ex



mandatario, Hugo Chávez Frías, la idea de la creación de este bloque basado en las ideas del libertador de Sudamérica Simón Bolívar, y segundo por la relevancia del petróleo de ese país como medio de financiación para los proyectos Grannacionales y las instituciones político-estructurales de la Alianza.

Hablando de cifras, en el año 2010 Venezuela representaba aproximadamente 37% de la población del ALBA y cerca del 69.8% del PIB, más del 63.4% de las reservas internacionales con 52,539.2 millones de dólares en 2009. En cuanto al petróleo, este país cubrió más del 90% de la demanda total del ALBA con un promedio de 40 millones de barriles exportados anualmente (CEPAL, 2013; ALBA, 2010; Banco Mundial, 2010; UN Comtrade, 2010). Así también Venezuela es el principal financiador de la cooperación sur-sur (80%), junto con la cooperación técnica de Cuba; y en cuanto a las transacciones comerciales mediante el sucre, Venezuela ha estado involucrado en el 98% de ellas.

En términos de asistencia financiera dentro de la alianza, Venezuela llevaba contabilizados más de 32,452 millones de dólares (CIECA. Centro de Investigaciones Económicas de Venezuela, 2008); también han recibido ayuda tanto financiera como en algunos casos petrolera: Cuba (USD 18,776 M), Bolivia (USD 6,724 M), Nicaragua (USD 5,524 M), y en su caso las islas del Caribe recibieron 222 millones de dólares entre 2005 y 2008 por medio de Petrocaribe (CEPAL, 2013; Banco Mundial, 2010; SELA, 2009).

Por otra parte, Venezuela también ha sido la principal influencia ideológico-política para el bloque, destacando que es este ámbito el principal eje de la Alianza, antes que el económico y por consiguiente los países miembros se acuerdan subordinados de cierto modo al bloque o confederación, recalcando su naturaleza política. Así, la propuesta de Chávez de una Confederación de Estados Americanos en 1999 siempre destacó la necesidad de una alianza política e ideológica en contraposición al regionalismo hegemónico promovido por Estados Unidos. Esta idea ha sido reforzada a través del tiempo y de las cumbres que se han llevado a cabo mediante la definición de cuatro elementos clave de la política del bloque: 1. La búsqueda de un nuevo orden multipolar; 2. La promoción de la democracia participativa como modelo político regional; 3. La integración regional sin Estados Unidos, y 4. El uso del petróleo como instrumento de apoyo a la nueva geopolítica regional.

Además de Venezuela, también hay que reconocer la importancia de otros países; en segundo lugar se encuentra Cuba, ya que fue el primer país en interesarse por la creación de la propuesta realizada por Hugo Chávez y también debido a cómo se ha convertido en el principal colaborador, sobre todo en las áreas técnica, de salud y de educación, para toda el ALBA, pero principalmente para Venezuela (70%). Así también se convirtió en un importante socio comercial para Venezuela ya que las exportaciones cubanas hacia ese país crecieron en 20 veces durante la primera década de los 2000 (Hernández y Chaudary, 2015). Continuando con la importancia de los países, no hay que dejar de mencionar a Bolivia, Ecuador y Nicaragua que siguen en la jerarquización de influencia dentro del bloque, principalmente por su población e importancia económica, pero también por sus aportaciones, como Bolivia y su aportación hacia la creación del TCP.

Actualmente Venezuela cruza por una profunda crisis tanto política como económica y social que empezó en el año 2013 con la muerte del ex mandatario Hugo Chávez. El sucesor de Hugo Chávez no ha logrado mantener el equilibrio del país, que pasa por una crisis económica que lo ha llevado a un grado de estanflación en 2018 de 1'300,000% (Asamblea Nacional de Venezuela, 2018); la crisis también se ha trasladado al abastecimiento de alimentos, agua, servicios médicos, así como de democracia, ya que no se han querido reconocer como legítimas las últimas elecciones llevadas a cabo en 2018 y su toma de posesión el pasado 10 de enero de 2019, convirtiendo la situación en una crisis de legitimidad y soberanía, ya que no sólo su población no lo reconoce, sino que varios Estados a nivel mundial han expresado su falta de reconocimiento al actual mandatario. Como consecuencia conjunta de la situación, la migración para salir del país venezolano ha llegado al 10% de la población, aproximadamente tres millones de personas lo han logrado desde 2014, según cifras de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

Dicha situación venezolana ha traído como consecuencia dentro del ALBA una crisis que no ha permitido seguir avanzando al bloque, prueba de ello es que no ha habido ninguna reunión de mandatarios llamadas Cumbres desde el año 2014, poco después de la muerte de su fundador Hugo Chávez en 2013, y luego la muerte del ex mandatario de Cuba, Fidel Castro en 2016. No sólo no ha habido avances, sino que ha habido retrocesos ya que en el año 2018 dejó la Alianza Ecuador,

en respuesta a la falta de voluntad política de Nicolás Maduro para solucionar la crisis que registra Venezuela.

Por motivos de espacio, se puso énfasis en la situación de crisis de Venezuela como eje principal del ALBA; sin embargo, países como Bolivia o Nicaragua también han enfrentado situaciones de crisis, sobre todo políticas y sociales.

## **Conclusiones**

A manera de conclusión, reconocemos al ALBA como una propuesta digna de integración regional alternativa al tradicional enfoque económico que suelen manejar la mayor parte de las alianzas. El ALBA, como una entidad subregional multidimensional, presenta su principal enfoque en la dimensión ideológica y política, pero también atiende las dimensiones económicas, sociales y culturales. Para algunos críticos la Alianza no es más que un acuerdo de cooperación entre varios países con una red de organismos intergubernamentales que impiden la creación de un ente supranacional que aseguraría la creación y desarrollo de políticas comunitarias, así como la participación más equilibrada dentro del bloque ya que por ahora depende principalmente de Venezuela y en segundo lugar de Cuba.

En respuesta a esa crítica se puede comentar que esa dependencia de Venezuela y de su petróleo nunca se superó, como evidencia se puede observar cómo a partir de la muerte de Chávez en 2013 la Alianza llevó a cabo un par de cumbres más, pero entre 2014 y 2016 dejó de tener desarrollo y entró en una época de pasividad y crisis de la que no ha podido salir del todo a pesar volver a la realización de las cumbres en 2017. Esa situación de estancamiento se acentuó en 2016 con la muerte del mandatario cubano Fidel Castro, así como con la situación actual de crisis económica, política y social que se vive hasta la actualidad en Venezuela.

A pesar de su declive en los últimos años, es importante reconocer los logros que obtuvo el bloque desde su creación en 2004 y hasta 2014, sobre todo con la puesta en marcha de sus llamados programas grannacionales, que como resultado de la cooperación técnica entre países y la financiación de Venezuela y el Petrocaribe, conquistaron objetivos internos en materia de salud, educación, deporte y cultura;

así como en el ámbito financiero se crearon condiciones de comercio que favorecieron tanto a Venezuela como principal exportador de petróleo para la zona, como para los demás países miembros del bloque, obteniendo múltiples facilidades para obtener los recursos energéticos que necesitan y aumentando sustancialmente sus exportaciones, entre ellos principalmente a Venezuela.

Por ahora es un hecho que la integración, su desarrollo y sus actividades están paralizados, principalmente debido a la situación de crisis que atraviesa Venezuela, pero también a situaciones similares en otros países miembros del bloque, como Nicaragua. Así, como consecuencia y en desacuerdo con la situación venezolana, Ecuador decidió salir del ALBA en agosto de 2018. Cabe mencionar que durante la última Cumbre llevada a cabo en diciembre de 2018, el canciller de Venezuela, Jorge Arreaza, le imprimió un aire de esperanza a la integración, reafirmando al año 2019 como el inicio de una nueva era de consolidación para el ALBA-TCP, dejándonos como única opción la de esperar a que pasen las crisis en la región para ver las condiciones en las que quedan estos países y resolver el futuro de esta Alianza.

## Referencias bibliográficas

- Álvarez, O. (2010). *Honduras: Las elecciones como vía de salida a la crisis política*. [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_es/contenido?wcm\\_global\\_context=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/ari11-2010](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?wcm_global_context=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari11-2010)
- BBC News. (2019a). Crisis en Venezuela: Cinco claves que explican cómo se ha desarrollado hasta ahora. *BBC News*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46821723>
- —. (2019b). Maduro y la crisis en Venezuela: Por qué muchos cuestionan las elecciones en las que se reeligió como presidente. *BBC News*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47117239>
- Bossi, F. (2005). *Construyendo el ALBA desde los Pueblos*. <http://revistaioikos.org/seer/index.php/oikos/article/viewFile/113/80>
- Canro, V. (2010). *Análisis del acuerdo Petrocaribe, como una estrategia que busca fortalecer la percepción de seguridad de Venezuela frente a Estados Unidos, durante el periodo 2005-2009*. Bogotá: Universidad Colegio Mayor de Nuestra señora del Rosario.
- CELAG. (2017). *Un mundo mejor es posible*. Recuperado de: <https://www.celag.org/un-mundo-mejor-es-posible-xiv-cumbre-extraordinaria-del-alba-tcp/>

- Dorte, L. (2016). *Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América*. Guadalajara: Universidad de Guadalajara.
- España, S. (2018). *Ecuador anuncia su salida del ALBA para presionar a Venezuela por el éxodo masivo de sus ciudadanos*. [https://elpais.com/internacional/2018/08/24/america/1535066311\\_810891.html](https://elpais.com/internacional/2018/08/24/america/1535066311_810891.html)
- Eumed. (2011). *Enciclopedia virtual*. [http://www.eumed.net/libros-gratis/2011e/1072/cuba\\_venezuela\\_bolivia.html](http://www.eumed.net/libros-gratis/2011e/1072/cuba_venezuela_bolivia.html)
- Hernández, D., y Chaudary, Y. (2015). *La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América – Tratado de Comercio de los Pueblos: Vigencia y viabilidad en el actual contexto venezolano y regional*. <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/11379.pdf>
- Infobae. (2018). *Ecuador se retira del ALBA, la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América*. <https://www.infobae.com/america/america-latina/2018/08/23/ecuador-se-retira-del-alba-la-alianza-bolivariana-para-los-pueblos-de-nuestra-america/>
- Linares, R., y Guerrero, Edith. (2008). *La iniciativa ALBA en la integración regional*. <https://www.redalyc.org/html/360/36021230008/>
- Morales, J., y Morales, L. (2007). *Origen y naturaleza de la Alternativa Bolivariana de las Américas*. [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1870-23332007000100004](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-23332007000100004)
- Página Oficial de la Embajada de Cuba. (s/f). Disponible en: <http://www.embajadacuba.com.ve/alba/historia/>
- Página Oficial del ALBA-TCP. (s/f). Disponible en: <http://www.portalalba.org/index.php/alba/antecedentes-historicos-del-alba>
- SELA. (2015). *La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP): Relaciones intrarregionales*. <http://www.sela.org/media/1950657/di-11-15-alba-tcp.pdf>
- Telesur. (2018a). Canciller Arreaza reafirma que en 2019 el ALBA entra en una nueva fase de consolidación. *Telesur*. Recuperado de: <http://vtv.gob.ve/canciller-arreaza-reafirma-que-en-2019-el-alba-entra-en-una-nueva-fase-de-consolidacion/>
- —. (2018b). Venezuela acoge XV Cumbre ALBA-TCP con líderes de América Latina y el Caribe. *Telesur*. Recuperado de: <https://www.telesurtv.net/news/cumbre-alba-tcp-venezuela-hugo-chavez-ataques-elecciones-presidenciales-eeuu-20180305-0011.html>
- Ullán, F. (2012). *La Alianza Bolivariana para las Américas-Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP): Análisis de un proyecto de integración regional latinoamericana con una fuerte dimensión altermundista*. Recuperado de: [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0185-16162012000100008](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-16162012000100008)

